



## Columbia FDI Perspectives

哥大国际投资展望

总编辑: Karl P. Sauvant ([Karl.Sauvant@law.columbia.edu](mailto:Karl.Sauvant@law.columbia.edu))

执行编辑: Chioma Menankiti ([clm2249@columbia.edu](mailto:clm2249@columbia.edu))

哥大国际投资展望 (Columbia FDI Perspectives) 聚集各方观点以供讨论, 作者所表达的观点并不能代表哥大可持续投资中心 (CCSI) 及其相关方的立场。

No. 397 2024 年 11 月 25 日

### 高科技公司的外国直接投资决定因素

Josh Kallmer\*

十多年前, 我离开了国际投资法的世界, 从条约谈判和投资者-国家仲裁的稀薄空气中, 转向了企业生活的粗糙与颠簸之中。这样做让我对这些工具在实操层面的重要性有了新的评判, 更认清了它们做得好的地方以及它们遗漏的地方, 尤其是在科技领域方面。

科技公司不是单一的实体。有些公司生产实体产品, 如半导体、笔记本电脑和数据中心设备。其他公司制作推动我们职业和个人生活的数字工具, 例如协作软件、电子商务网站和社交媒体平台。还有一些公司提供计算基础设施, 使人们和公司能够无缝地连接全球。有些公司是涉及许多这些活动的庞大企业。其他公司则是较小的“最佳品种”公司, 专注于更狭窄的活动范围。

然而, 几乎所有科技公司都依赖于数字信息跨境流动来接触客户并创造价值。事实上, “跨境数据流”可以说在科技部门之外有着最大的影响, [通过提高制造业、农业、金融服务和其他部门的公司生产力](#)。允许数据自由流动的国家 [出口更高](#), 而那些要求“本地化”数据的国家则看到 [GDP 和生产力的减少](#)。

这对国际投资政策有重要影响, 因为科技公司所做的“投资”通常与其他类型的公司不同。科技公司往往不需要进行重大资本支出或雇佣大量人员就能对市场产生积极影响。事实上, 对于绝大多数缺乏财务资源在多个司法管辖区内建立设施和数据中心的科技公司来说, 往往是没有显著实物或企业存在才使得它们成功。

通过使用云服务在大量市场之间移动数据，科技公司可以将稀缺资源集中在开发创新上，以服务于政府、公司、企业家和公民。金融服务公司可以访问最先进的网络安全工具来保护他们的全球数据和网络。包括许多女性拥有的公司在内的发展中国家的微型、小型和中型企业可以使用电子商务平台向全球客户营销他们的商品和服务。农民可以利用全球气象数据库根据天气模式优化作物部署。政府可以利用视频、音频和聊天基础的协作平台连接员工并向其公民提供广泛的医疗、教育和其他服务。

当然，政府有兴趣确保科技公司的商业活动也有助于推进他们的优先事项。这适用于技术与他们的政策目标相一致的领域，例如通过传播数字技能，支持企业家并使进入全球市场成为可能。这也适用于技术可能与公共利益产生紧张关系的领域，如在保护个人隐私、确保公共安全和保护国家安全方面。

这对政府应如何对待希望在其边界内开展业务的科技公司意味着什么？科技公司当然关心传统的投资保护指标。他们希望在稳定、可预测的环境中开展业务，在这样的环境中，政府提供公平和公正的待遇，不基于国籍歧视，避免无偿征用。但鉴于数据流相对于物理投资的相对重要性，其他类型的政策可以说是更重要的。具体来说，想要吸引科技公司的政府应该追求以下政策：

- 确保公司可以自由地将数据移入和移出国家，以允许他们提供服务；
- 避免对数字服务或数据流动征税，以防止对外国公司的歧视性待遇（例如通过永久延长世界贸易组织（WTO）对电子传输征收关税的暂停）；
- 避免要求公司本地化数据、运营或基础设施，以帮助他们优化服务和管理成本；
- 促进技术生态系统中的激烈竞争，包括通过公开透明的公共部门招标，以确保公平竞争环境；
- 采取透明、可预测和统一的方法进行科技监管，包括在隐私、网络安全和人工智能领域，以提供有关法律规则的确定性；
- 保持对知识产权的强有力保护，以增强创新的激励；以及
- 投资于数字化基础设施，包括人力和物质资源，以确保公民和组织完全有能力参与数字世界。

科技公司极大地促进了世界各地的创新、就业创造和经济增长。为了鼓励这些公司在他们的边界内运营，政府需要更广泛地思考他们的“投资”政策。这意味着不仅仅是确保对已建立实体的公平、透明和非歧视性待遇。它还意味着认识到跨境数据流是经济每个部门的国际投资和商业不可或缺的货币，并设计鼓励公司提供经济赋权和社会联系所承诺的众多利益的数据和其他政策。

---

\* Josh Kallmer (jskallmer@gmail.com) 是 Zoom Video Communications, Inc. 的全球公共政策和政府关系负责人。作者感谢 Torbjorn Fredriksson、Martin Kaspar 和 Premila Nazareth 对他们有帮助的同行评审。

如果附带以下致谢，这篇展望中的材料可以被再版：“Josh Kallmer, 《高科技公司的外国直接投资决定因素》, 哥大国际投资展望, No. 397, 2024 年 11 月 25 日。”经哥伦比亚可持续投资中心许可转载。( <http://ccsi.columbia.edu> )。 ” 请将印件发送至哥伦比亚可持续投资中心 [ccsi@law.columbia.edu](mailto:ccsi@law.columbia.edu)。

获取更多信息，包括关于提交给哥大国际投资展望的信息，请联系：哥伦比亚可持续投资中心，Chioma Menankiti, [clm2249@columbia.edu](mailto:clm2249@columbia.edu)。

哥伦比亚大学可持续投资中心(CCSI)作为哥伦比亚大学法学院和哥伦比亚大学气候学院的联合中心，是一个领先的应用研究中心和论坛，致力于可持续国际投资的研究、实践和讨论。我们的任务是制定与传播切实可行的解决办法，和分析当前的政策性问题，以最大限度地发挥国际投资对可持续发展的影响。该中心通过跨学科研究、咨询项目、多方利益相关者对话、教育项目以及资源和工具的开发来承担其使命。获取更多信息，请访问我们的网站 <http://ccsi.columbia.edu>。

### **最新的哥大国际投资展望**

- No.396, Premila Nazareth Satyanand, 《可持续的外国直接投资：东道国还能做些什么来吸引和增强它？》，2024 年 11 月 11 日
- No. 395, Louis Brennan, Viktor Eszterhai 和 Shaowei He, 《中国汽车工业在匈牙利的外国直接投资：对欧洲政策制定者的挑战》，2024 年 10 月 28 日
- No.394, Martin Dietrich Brauch, Stefan Mayr 和 Carl Frederick Luthin, 《在欧盟内部双边投资协议（BIT）和能源宪章条约（ECT）之后，欧盟需要放弃欧盟外部的 BIT——出于法律、能源与气候政策以及政治经济学的原因》，2024 年 10 月 14 日
- No. 393, Fernando Bedoya 和 Belén Lassala, 《国家应采取审慎的方法实施 GLoBE 规则以避免国际投资争端解决机制》，2024 年 9 月 30 日
- No. 392, Stephen Heifetz, 《美国外国投资委员会与风险规避的代价》，2024 年 9 月 16 日

所有先前的哥大国际投资展望均载于: <https://ccsi.columbia.edu/content/columbia-fdi-perspectives>。